



**Le Droit de l'Économie Internationale et du Développement**



**L'influence  
du Programme d'Ajustement Structurel  
sur  
les législations économiques  
en République Islamique d'Iran**

Faculté de Droit

UNIVERSITE RENE DESCARTES PARIS 5



**Ebrahim EMAD**

Paris, dec. 1998

# L'influence du Programme d'Ajustement Structurel

sur les  
législations économiques  
en République Islamique d'Iran

**Introduction :**

La perspective de l'économie de l'Iran

**Première partie :**

**La mise en œuvre du programme d'ajustement structurel (ci -  
après " P.A.S." )**

**Chapitre 1 : Caractéristiques de la version iranienne du P.A.S.**

**Section 1 : L'émergence d'une nouvelle politique économique**

**§ 1**-Les facteurs d'ordre politique

**A** : La fin de la guerre Iran - Irak

**B** : L'émergence d'une nouvelle technocratie

**§ 2** - Les raisons d'ordre économique

**A** : Les raisons externes

**1**- La réduction du prix mondial du pétrole

**2**- L'embargo économique des Etats-Unis et ses alliés contre la R.I.I.

**B** : Les raisons internes

**1**- Dans le domaine agricole

**a**- L'existence de la crise fondamentale

**b-** Le contingentement des biens essentiels

**2-** Dans le domaine industriel

**a-** L'existence de la crise en industrie

**b-** L'imposition d'un régime de prix fixé pour les produits de l'industrie intérieure 2

**3 -** Dans le domaine financier

**a.** La chute de l'investissement et revenu du pays

**b.** Le déficit budgétaire énorme

**c.** L'inexistence d'un régime fiscal influent pour entourer le système commercial

**4 -** Dans le domaine monétaire

**a.** L'augmentation de la dette de l'Etat et les entreprises publiques à la Banque Centrale

**b.** La perturbation au système monétaire et financier

**c.** La cherté de la monnaie nationale en circulation

**5 -** Dans le domaine commercial

**a.** In concertation, l'augmentation irrégulière des importations

**b.** La réduction des revenus exportés

**c.** La pénurie des organisations compétentes au commerce intérieur

**6 -** Dans les autres domaines

## **Section 2 : Les objectifs et les grandes orientations**

**§ 1 -** Les objectifs

**§ 2 -** Les grandes orientations

## **Section 3 : Les premières démarches**

**§ 1-** Les démarches du conseil politique de la construction économique

**A :** La privatisation

**1 -** Le secteur agricole

**2 -** Les secteurs commerciaux et services productifs

**B** : La facilité accordée aux activités des secteurs "public, coopératif et privé" 3

**1** - La facilité aux activités d'importés et d'exportés

**2** - La facilité aux activités monétaires

**§ 2** - Les démarches du gouvernement de l'époque

**A** : L'approbation du projet de loi quinquennale

**B** : Les objectifs économiques et sociaux de la loi quinquennale

**1** - La reconstruction et la rénovation des capacités productives et structurelles

**2** - L'essai en faveur d'assurer la justice sociale

**3** - Mettre en liberté des activités productives à la société de l'intervention de l'Etat

**4** - L'essai en faveur de rapetisser de l'Etat et la limitation de dépenses des activités de celui-ci

**5** - La mise en œuvre de l'ajustement structurel aux organisations administratives et exécutives du pays

**6** - La mise en œuvre de l'ajustement structurel au régime éducatif et du régime fiscal

**7** - L'essai pour attirer les investissements étrangers

**C** : Les estimations quantitatives du programme quinquennal

**1**- La produit intérieur brut

**2** - L'investissement et la consommation

**3** - Le budget et la situation financière de l'Etat

**4** - La masse monétaire et le taux d'inflation

**5** - Le commerce extérieur

**6** - Les force humaine et l'emploi

## **Chapitre 2 : L'élaboration du P.A.S.**

### **Section1: La législation économique de la révolution islamique1978-1988**

**§ 1**- La loi Constitutionnelle

**A** : Les principes généraux

**B** : Les principes particuliers

**§ 2** - Les lois commerciales

**A** : Le commerce intérieur

**1** - Le secteur public

**2** - Le secteur coopératif

**3** - Le secteur privé

**B** : Le commerce extérieur

**1-** Les principes régissant le commerce extérieur

**a** - Les principes économiques

**a.1-** Des importations répondant aux besoins économiques

**a.2-** Des exportations de produits non pétroliers

**a.3-** Le recours aux différents marchés et à la compétitivité internationale

**a.4-** la balance commerciale et l'équilibre des échanges

**a.5-** Le commerce et les transferts de technologie

**a.6-** La confiance mutuelle et réciproque

**b** - Les principes politiques

**b.1-** "Ni l'Est, ni l'ouest"

**b.2-** Les relations Nord-Sud, Sud-Sud, et avec les pays amis

**b.3-** La recherche de nouveaux partenaires économiques

**b.4-** Les évolutions de la politique internationale dans l'établissement de relations économiques

**2** - Les politiques d'échanges commerciaux

**a** - Les échanges

**a.1-** Les échanges libres

**a.2-** Le troc

**a.3-** Les échanges bilatéraux

**b** - L'encouragement à l'exportation

**b.1-** Les avantages financiers

**b.2-** Les exemptions de droits de douane

**b.3-** La réduction des formalités de douane

**b.4-** Les facilités accordées aux marchands et hommes d'affaires

**3** - Les exportations et importations

**a** - Les exportations

**a.1-** Les exécuteurs

**a.2-** Les dépôts de garantie préalable

**a.3-** Les promotions

**a.4-** Les encouragements

**b** - Les importations

**b.1-** Les empêchements

**b.2-** Les devoirs

**b.3-** Les promotions

**c** - Le décret - loi 6

**c.1-** Les Commissions exécutives

**c.2-** Le rôle du Ministère du commerce.

**§ 3** - Les lois financières et monétaires

**A** : Les lois financières

**1** - Les lois budgétaires

**a**- La loi du 1971 sur les Comptabilités Publiques

**a1-** Les expressions

**a2-** L'exécution du budget

**a2-1-** Les recettes et les autres sources pour assurer des crédits

**a2-2-** Les dépenses et les autres paiements

**a2-3-** Les marchés publics

**a2-3-1-** Les appareils concernés

**a2-3-2-** Les types des transactions

**a2-3-3-** L'offre d'appel et l'adjudication

**a3-** Le contrôle financier

**a4-** L'équilibre des comptes et la liquidation du budget

**a5-** Les biens publics

**a6-** La diversité

**b-** La loi du Plan et du Budget

**b1-** Les expressions

**b2-** Le Conseil Economique, Composan et les obligations

**b3-** L'Organisation du Plan et du Budget et les obligations

**b4-** La préparation des programmes constructifs quinquennaux

**b5-** Le budget annuel du pays

**b6-** L'exécution des projets constructifs

**b7-** Les ressources financières de l'Etat

**b8-** L'engagement et le paiement des crédits constructifs et courants

**b9-** La surveillance de l'Organisation du Plan

**b10-** La diversité

**c-** Le Projet du Budget

**2 -** Les lois fiscales

**a-** Les personnes imposables

**b-** Les impôts sur la fortune

**c-** Les impôts sur le revenu

**d-** Les dispositions générales

**e-** Les organisations distinctives des impôts et des centres des impôts

**B :** Les lois monétaires

**1** - La Loi de la Nationalisation des Banques

**a** – La démarche du Gouvernement

**b** – Les nouvelles banques

**b1-** Les banques commerciales

**b2-** Les banques spéciales

**2** – La Loi du Statut des Banques

**a** – Le corps administratif

**a1-** L'Assemblée Générale

a1-1- Le fonctionnement de l'Assemblée Ordinaire

**a1-2-** Le fonctionnement de l'Assemblée Extraordinaire

**a2-** Le Conseil Supérieur des Banques

**a2-1-** Les composants

**a2-2-** Le fonctionnement

**a3-** Le Conseil administratif de chaque banque

**a4-** Le Directeur Général de chaque banque

**a5-** Les inspecteurs

**a6-** Le classement des banques 8

**3-** La loi Monétaire et Bancaire du pays

**a-** La monnaie

**b-** La Banque Centrale

**b1-** Les généralités

**b2-** Les obligations et les prérogatives

**b2-1-** Les obligations

**b2-2-** Les prérogatives

**b3-** L'organisation

**b3-1-** L'Assemblée Générale



**b3-2-** Le Conseil de la Monnaie et du  
Crédit

**b3-3-** Le Conseil exécutif

**b3-4-** Le Conseil de Contrôle de la  
Réserve de billets

**b3-5-** Le Conseil de Surveillance

**b4-** Les dispositions générales

**c-** Les affaires bancaires

**c1-** Les conditions de la création d'une banque

**c2-** La caractéristique des activités des  
banques

**c3-** La dissolution et la faillite des banques

**c4-** Les dispositions pénales

**4** – La loi sur les Opérations Bancaire Sans Usure (Reba)

**a-** Les objectifs et fonction du système bancaire

**a1-** Les objectifs

**a2-** Les Fonctions

**b-** La mobilisation des ressources monétaires

**c-** Les facilités bancaires octroyées

**d-** La Banque Centrale et la politique monétaire

**e-** Les divers

## **Section 2 : La législation de la réforme économique**

**§ 1-** La mise en œuvre des nouvelles politiques par le pouvoir exécutif

**A** : Les politiques commerciales

**1** - La politique du commerce intérieur

**2** - La politique du commerce extérieur

**a** - La politique d'importation

**b** - La politique d'exportation

**B** : Les politiques financières et monétaires

**1** - Les politiques financières

**a** - Le rétablissement des équilibres budgétaires

**b** - La réduction du déficit budgétaire

**c** - La politique fiscale

**2** - Les politiques monétaires

**a** - La réforme des taux de parité

**b** - La réforme du taux d'intérêt

**C** : Les politiques sociales et culturelles

**1** - La politique de la protection sociale

**2** - La " collaboration du peuple" dans le domaine économique

**C** : Les politiques administratives

**1** - La réduction de la bureaucratie

**2** - La politique du " laissez faire"

**§ 2** - Les changements effectués dans les lois 10

**A** : La privatisation

**B** : Le commerce extérieur

**1** - Les importations

**2** - Les exportations

**C** : Les zones franches

**1** - Les objectifs

**2** - L'organisation

**3** - Les règles régissant les zones franches

**D** : La législation budgétaire

**1** - Les objectifs

**2** - Les politiques

**E** : Le système fiscal

**F** : Le taux de change unique

**Seconde Partie :**

**Le bilan du P.A.S.**

**Chapitre 1 : Les fragilités du P.A.S.**

**Section 1 : Les fragilités d'ordre juridique**

§ 1- La loi constitutionnelle

**Section 2 : Les fragilités d'ordre économiques**

§ 1- Les fragilités dans le domaine commercial 11

**A** : Le commerce intérieur

1 - La privatisation

**B** : Le commerce extérieur

§ 2 - Les fragilités dans le domaine financier et monétaire

**A** : Les affaires financières

**B** : Les affaires monétaires

**Section 3 : Les fragilités d'ordre social**

§ 1 - Les fragilités dans le domaine social

**A** : La protection sociale

**B** : Le code du travail

**Chapitre 2 : Les conséquences du P.A.S.**

**Section 1 : Les résultats escomptés**

§ 1 - Dans le domaine du commerce

**A** : Le commerce intérieur

**B** : Le commerce extérieur

1 - Les importations

2 - Les exportations

§ 2 - Dans le domaine financier et monétaire

**A** : La situation financière

**1** - Le budget

**2** - Les recettes fiscales

**B** - La situation monétaire

**1** - L'augmentation des prix

**§ 3** - Dans le domaine social et culturel

**A** : La situation sociale

**B** : La situation culturelle

**§ 4** - Dans le domaine administratif

## **Section 2 : Les acquis**

<b>Conclusion</b>
-------------------